

Uchwała Nr 12 /WPF / 2017
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2017 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek na lata 2018 - 2024.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U., z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 – dalej ufp) Burmistrz Miasta Ciechocinek przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek na lata 2018 – 2024 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały w sprawie WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć planowanych do realizacji.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp.

Z prognozowanych na lata 2018 – 2024 dochodów i wydatków bieżących wynika, iż dla każdego roku objętego prognozą Miasto planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, co jest zgodne z przepisami art. 242 ufp , zgodnie z którym organ stanowiący nie może

uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki z lat ubiegłych. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Prognoza kwoty długu obejmuje lata 2018-2024, to jest okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Kwota długu na koniec 2018 roku wynosić będzie 14.570.000,00 zł. Jednocześnie z prognozy wynika, że w roku 2019 Miasto planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne, a w latach 2020-2024 Miasto nie będzie zaciągało nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2018 – 2021. Dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe. Wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie co najmniej wyniku budżetu, przychodów, rozchodów oraz długu. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.

Ocena możliwości spłat zadłużenia dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu, wynikających z art. 243 ufp.

Począwszy od 2014 r. dopuszczalny poziom spłat zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, którego wyznacznikiem, zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony dla każdego roku objętego prognozą.

W całym okresie obowiązywania WPF, tj. latach 2018-2024 łączna kwota spłat zobowiązań wraz z należnymi odsetkami, nie przekracza ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat zobowiązań.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, jeżeli uchwała zostanie podjęta przez organ stanowiący do końca 2017 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy