



BURMISTRZ CIECHOCINKA

ul. Kopernika 19
87-720 Ciechocinek
e-mail: ratusz@ciechocinek.pl

telefon 54 283 64 58
fax 54 283 64 23
www.ciechocinek.pl

Ciechocinek, 30 października 2019 r.

BR.0003.36.2019

Pan
Jarosław Jucewicz
Radny
Rady Miejskiej Ciechocinka

W nawiązaniu do zgłoszonej przez Pana w dniu 24 października 2019 r. roku interpelacji wyjaśniam, że brak jest podstaw do wzywania rodziców lub opiekunów prawnych osób małoletnich do potwierdzania udziału osoby małoletniej w głosowaniu. Uchwała Rady Miejskiej Ciechocinka nr VII/56/19 z dnia 11 kwietnia 2019r. w sprawie zasad trybu budżetu obywatelskiego nie przewiduje potwierdzania przez rodziców oraz opiekunów prawnych udziału osób małoletnich w głosowaniu nad projektami poszczególnych przedsięwzięć.

Ustawa o samorządzie gminnym w sprawach dotyczących głosowania nad budżetem obywatelskim również nie odwołuje się do przepisów kodeksu cywilnego a zwłaszcza do wskazywanych przez Pana art. 11 i 12 KC. W orzecznictwie sądowym wyrażany jest pogląd, że wszyscy mieszkańcy bez ograniczeń jako członkowie wspólnoty samorządowej mają prawo głosować nad budżetem obywatelskim. W tym zakresie należy zacytować fragment uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 14 czerwca 2018 r. (II SA/Op 109/18): „Zagadnienie dopuszczalności ograniczenia kręgu osób mogących brać udział w konsultacjach do pełnoletnich mieszkańców gminy było już przedmiotem rozstrzygnięć sądów administracyjnych. W orzeczeniach tych, podobnie jak w doktrynie wskazuje się jednolicie, iż w delegacji ustawowej art. 5a ust. 2 u.s.g nie mieści się ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę. W art. 5a ust. 2, jak też w ust. 1 art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1), a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie (por. wyrok NSA z dnia 26 lipca 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 1116/02; wyrok WSA W Olsztynie z dnia 10 grudnia 2015 r., sygn. akt I SA/Ol 661/15; WSA we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 20/11- wszystkie dostępne na ww. stronie internetowej). Na ogół mieszkańców, jako tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową wskazuje też art. 16 Konstytucji RP. Mieszkańcem jest zatem także osoba fizyczna nieposiadająca pełnej zdolności do czynności prawnych, nieposiadająca polskiego obywatelstwa, a także pozbawiona praw publicznych. Oznacza to, że osoby które np. mają ograniczoną zdolność do czynności prawnych (osoby, które ukończyły 13 lat, częściowo ubezwłasnowolnione), są obcokrajowcami, zostały pozbawione praw publicznych - posiadają status mieszkańca oraz mogą uczestniczyć w konsultacjach społecznych (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 lipca 2016 r., sygn. akt III SA/Łd 364/16). Sąd w składzie rozpoznającym przedmiotową sprawę podziela pogląd wyrażony w powołanych orzeczeniach i stoi na stanowisku, że rada gminy nie posiada kompetencji do odbierania komukolwiek prawa do wyrażania opinii w ramach udziału w konsultacjach społecznych, o jakich mowa w art. 5a u.s.g. Zdaniem Sądu, poprzez użyte w

zaskarżonej uchwale dookreślenie Rada Miejska w Ozimku wyłączyła z grona mieszkańców uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach osoby nieposiadające zdolności do czynności prawnych m.in. mieszkańców, którzy nie ukończyli 13 lat. Podkreślić też należy, że krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został określony przez samego ustawodawcę poprzez wskazanie, iż uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy Niedopuszczalne jest zatem doprecyzowanie uchwałą rady gminy kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach. Jak wskazano powyżej, wśród zasad i trybu nie mieści się określenie praw podmiotowych decydujących o prawie jednostki do udziału w konsultacji. Sąd podziela w całej rozciągłości pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyrażony w wyroku z dnia 26 lipca 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 1116/02, że wśród zasad i trybu konsultacji nie mieści się określenie praw podmiotowych decydujących o prawie jednostki do udziału w konsultacjach, w szczególności, gdy w świetle 32 ust. 1 Konstytucji RP wszyscy są równi wobec prawa i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne, a zgodnie z art. 31 ust. 3 Konstytucji ograniczenie w zakresie korzystania z konstytucyjnych praw i wolności może być ustanowione tylko w ustawie. Wprowadzenie takiego unormowania stanowi także ograniczenie kręgu "mieszkańców gminy" Tymczasem z ustawowego upoważnienia do uchwalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy (art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym) nie można wyprowadzić kompetencji rady gminy do ograniczenia kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 grudnia 2011 r., II OSK 1562/11- powołana wyżej strona internetowa)."

Powołując się na powyższą interpretację przepisów prawa, stwierdzam, że brak jest podstaw do potwierdzenia przez rodziców oraz opiekunów prawnych udziału osób małoletnich w głosowaniu nad projektami poszczególnych przedsięwzięć. Należy również podkreślić, że wskazana w niniejszej odpowiedzi uchwała Rady Miejskiej Ciechocinka jest prawem miejscowym, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa i dlatego brak jest podstaw do dokonywania czynności sprzecznej z przepisami tej uchwały.

Z poważaniem

BURMISTRZ
mgr inż. Leszek Dzierewicz

Do wiadomości:

Przewodniczący
Rady Miejskiej Ciechocinka